

ELS DIFERENTS MODELS DE GESTIÓ PÚBLICA DELS SERVEIS DEL CICLE DE L'AIGUA

I CONGRÉS DE L'AIGUA A CATALUNYA

Josep Alabern Valenti
Gerent Aigües de Manresa

Barcelona, 19 de març de 2015

EL SERVEI D'AIGUA EN LA LLEI MUNICIPAL

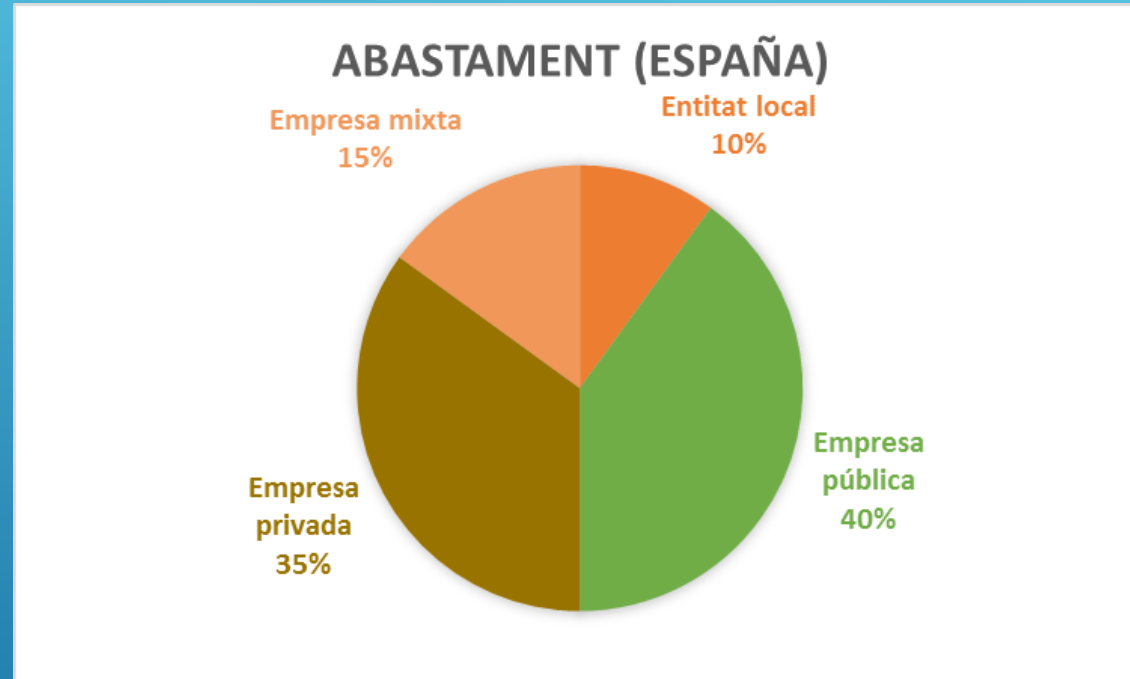
Relació de serveis esmentats.

- Article 66,3. L) Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (Decret Legislatiu 2/2003).
 - abastament domiciliari d'aigua potable (servei mínim Art. 67).
 - clavegueres (servei mínim Art. 67).
 - tractament d'aigua residual.

LES FORMES DE PRESTACIÓ DEL SERVEI

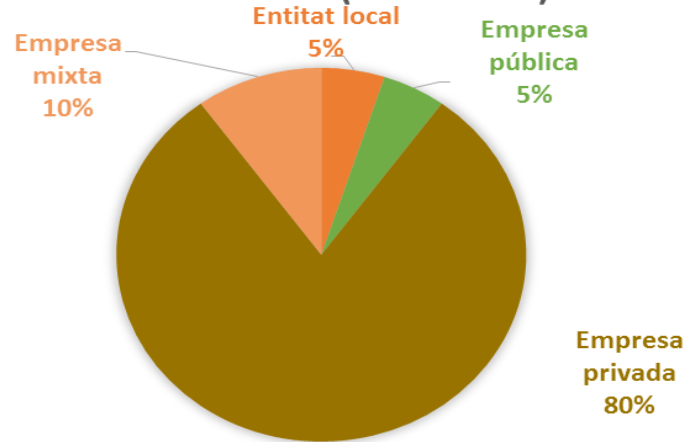
- Directa, mitjançant treballadors municipals. (Entitat local)
- Directa, mitjançant òrgan especialitzat:
 - Societat Anònima Municipal. (Empresa pública)
- Indirecta, amb participació de capital privat.
 - Societat de capital mixt. (Empresa mixta)
 - Societat concessionària. (Empresa privada)
- En tots els casos, la prestació es pot fer per part de l'Ajuntament o mitjançant la delegació de competències a un altre ens: mancomunitat, consorci o comarca.

RÈGIM DE GESTIÓ DE L'AIGUA A ESPANYA

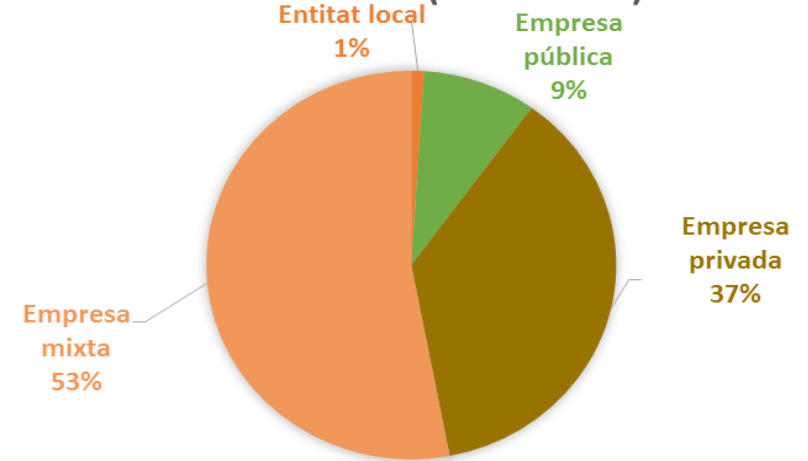


RÈGIM DE GESTIÓ DE L'AIGUA A CATALUNYA

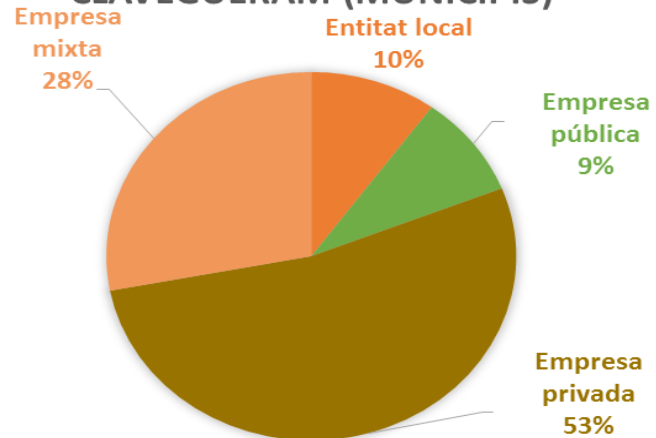
ABASTAMENT (MUNICIPIS)



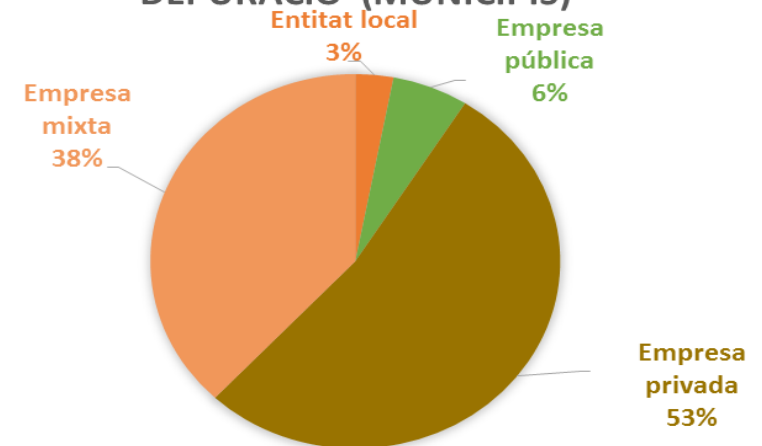
ABASTAMENT (HABITANTS)



CLAVEGUERAM (MUNICIPIS)



DEPURACIÓ (MUNICIPIS)



QUÈ ÉS LA GESTIÓ PÚBLICA?

- La prestació directa del servei.
- La prestació mitjançant òrgan públic (empresa municipal).
- En el cas de presència de capital privat, (empresa mixta) la disponibilitat real d'instruments per a governar el servei:
 - Difícilment es pot considerar gestió pública, si no hi ha majoria de capital públic.
 - En tot cas, es delega la gestió però no la responsabilitat de les decisions que garanteixen el seu bon funcionament.

ELS INSTRUMENTS DE GOVERN DEL SERVEI PÚBLIC

- La definició del nivell de prestació i el sistema de drets i deures de les tres parts (Reglament):
 - L'Ajuntament
 - El gestor o prestador del servei
 - Els ciutadans usuaris del servei
- La definició de les prioritats i mecanismes de finançament de les actuacions (Pla Director).
- La definició dels sistemes d'imputació de costos als usuaris (tarifes).

LA DECISIÓ SOBRE LA FORMA DE GESTIÓ

- Es poden trobar exemples de bona gestió i mala gestió en els dos àmbits: públic i privat.
- La decisió pot ser qualsevol, però ha de ser informada: sense informació no es pot saber si la gestió és bona o no.
- La informació requereix la definició prèvia del servei a prestar, els costos associats i el sistema de relació entre l'Ajuntament i el prestador.
- És difícil que una licitació desinformada condueixi a una forma de gestió que permeti respondre del servei davant dels ciutadans.

AVANTATGES DE LA GESTIÓ PÚBLICA

- No hi ha conflicte d'interessos amb l'autoritat responsable.
- Transparència informativa envers els ciutadans. L'usuari és propietari del servei, no client.
- Treball a cost, i en tot cas, reinversió dels possibles excedents en el municipi.

L'ABASTAMENT I EL SANEJAMENT EN ALTA

➤ L'abastament en alta:

- La xarxa d'abastament en alta, una “estructura de país”.
- La gestió de l'abastament en alta hauria de ser pública.

➤ El sanejament en alta:

- El model actual del sanejament a Catalunya.
- El paper de l'Agència Catalana de l'Aigua i de les Administracions Actuants.
- La necessitat d'apropar al territori la presa de decisions.

➤ La gestió unificada del cicle urbà de l'aigua

LA FIGURA DEL “SERVEI TÈCNIC I MITJÀ PROPI”

- Llei 30/2007 de contractes del sector públic, Article 24,6.
- L'empresa ha de ser de titularitat totalment pública. (Empresa municipal)
- L'empresa té la consideració de mitjà propi i instrumental i servei tècnic, del poder adjudicador diferent de l'Administració local titular de la mateixa.
- L'Administració Local (poder adjudicador) li pot conferir comandes i adjudicar contractes d'execució obligatòria.
- L'Administració Local (poder adjudicador) ha de tenir, sobre l'entitat, un control anàleg al que té sobre els seus propis serveis.
- L'Empresa no pot participar en les licitacions públiques de l'Administració Local de la què és servei tècnic i mitjà propi.

EL CONGIAC

- El Consorci per a la Gestió Integral d'Aigües de Catalunya reuneix Ajuntaments que practiquen la gestió pública mitjançant Societats Anònimes Municipals.
- Al seu entorn, ofereix suport als Ajuntaments i altres administracions que desitgen millorar els seus instruments de gestió dels serveis vinculats a l'aigua.
- Mitjançant GIAC,SA – servei tècnic i mitjà propi del Consorci- gestiona serveis del cicle de l'aigua, en municipis integrats a CONGIAC.

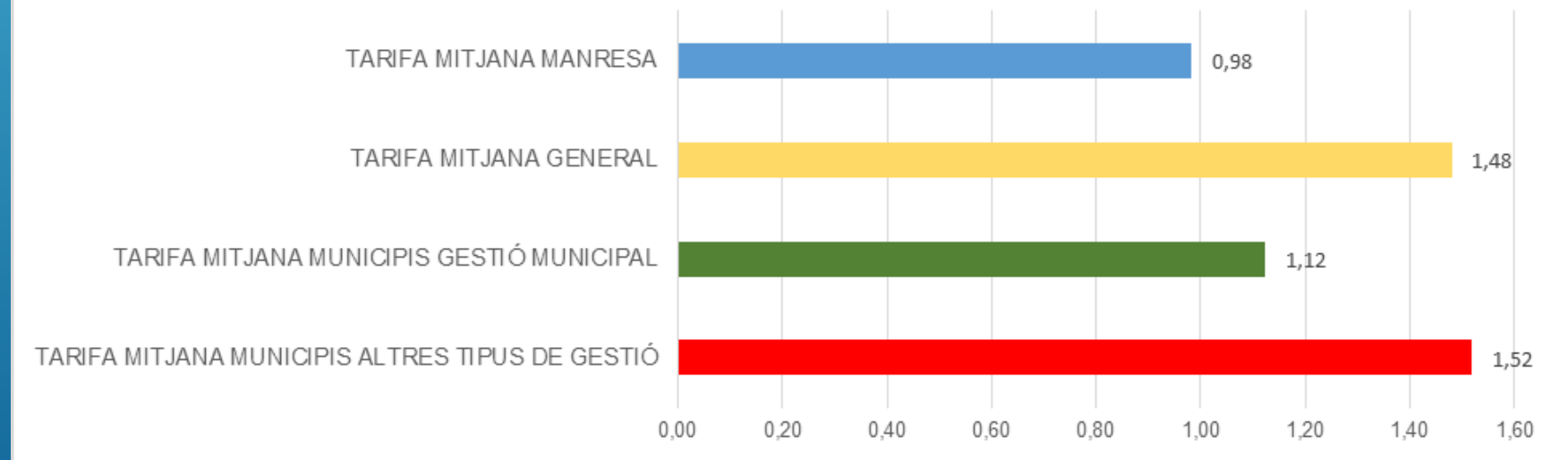
CONFUSIONS FREQUENTS

- La gestió pública és compatible amb:
 - Bona gestió.
 - Capitalització del servei.
 - Assignació de costos als usuaris.
- Les polítiques de suport a determinats col·lectius són compatibles amb la cobertura de costos del servei:
 - Subvencions externes.
 - Subvencions creuades.

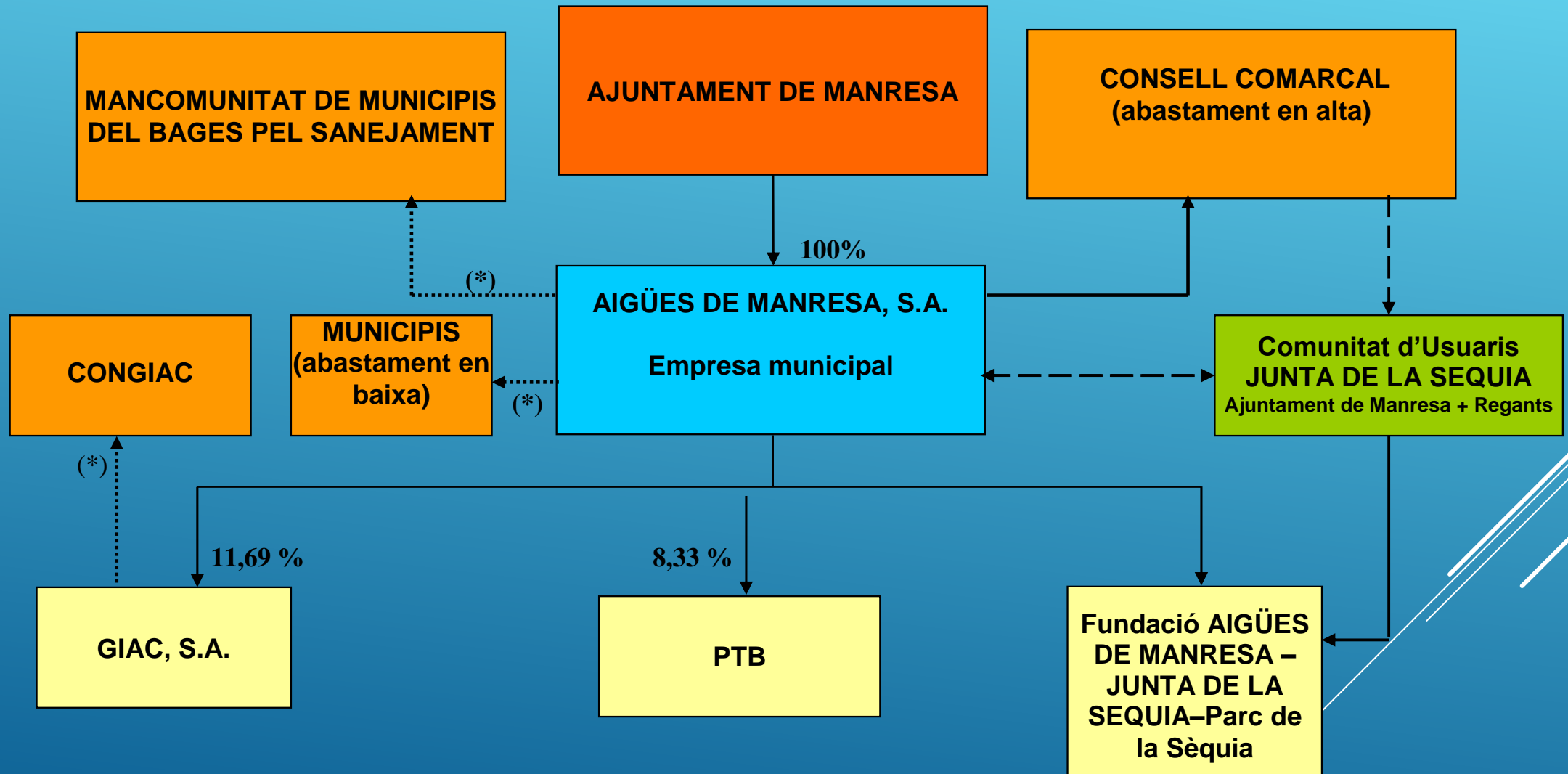
TARIFA MITJANA MUNICIPIS ALTRES TIPUS DE GESTIÓ	1,52 €/m3
TARIFA MITJANA MUNICIPIS GESTIÓ MUNICIPAL	1,12 €/m3
TARIFA MITJANA GENERAL	1,48 €/m3
TARIFA MITJANA MANRESA	0,98 €/m3

Comparatiu Tarifes Mitjanes (€/m3)

(municipis > 25000 habitants)



A TÍTOL D'EXEMPLE



(*) Servei tècnic i medi propi

MOLTES GRÀCIES PER L'ATENCIÓ.

